

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 11 năm 2025

Dự thảo

TỜ TRÌNH

về việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản pháp luật liên quan; ý kiến thống nhất của Thường trực hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số/HĐND-KTNS ngày/.../2025; trên cơ sở nội dung đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số/SNNMT-CCTSBĐ ngày/.../2025 và ý kiến thống nhất của Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13;

Căn cứ Luật Thủy sản số 18/2017/QH14;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản; Nghị định số 37/2024 NĐ-CP ngày 4/4/2024 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 8 tháng 3 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ về Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản;

- Thông tư số 23/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định quy định về đăng kiểm viên tàu cá; công nhận cơ sở đăng kiểm tàu cá; bảo đảm an toàn kỹ thuật tàu cá, tàu kiểm ngư; đăng ký tàu cá, tàu công vụ thủy sản; xóa đăng ký tàu cá và đánh dấu tàu cá đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 01/2022/TT-BNNPTNT ngày 18/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sửa đổi, bổ sung một số Thông tư trong lĩnh vực thủy sản và được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 05/2025/TT-BNNMT ngày 02/6/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường Sửa đổi, bổ sung một số Thông tư trong lĩnh vực khai thác thủy sản;

Công văn số/HĐND-KTNS ngày...../..../2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 10/4/2024 của Ban Bí thư về việc tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác chống khai thác thủy sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định và phát triển bền vững ngành thủy sản; Nghị quyết số 52/NQ-CP ngày 22/4/2024 của Chính phủ triển khai thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 10/4/2024 của Ban Bí thư về việc tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác chống khai thác thủy sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định và phát triển bền vững ngành thủy sản.

Quyết định số 2310/QĐ-TTG ngày 17/10/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành “Kế hoạch hành động tháng cao điểm chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định (IUU) và phát triển bền vững ngành thủy sản Việt Nam, theo đó Thủ tướng Chính phủ giao cho các địa phương xây dựng chính sách hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản

Để giải quyết triệt để các tồn tại, hạn chế trong công tác chống khai thác IUU cấp bách hiện nay, thực hiện các khuyến nghị của EC và chuẩn bị làm việc với Đoàn Thanh tra lần thứ 5 của EC đảm bảo đạt kết quả tốt nhất, quyết tâm gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của EC; đồng thời, hỗ trợ cho các tổ chức, cá nhân là chủ tàu cá kịp thời ổn định cuộc sống và nguồn thu nhập.

Xuất phát từ những lý do trên, việc xây dựng Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là phù hợp, cần thiết và đúng quy định pháp luật hiện hành.

Căn cứ áp dụng trình tự thủ tục rút gọn: Trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định tại điểm c khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025: “c) Trường hợp cần tạm ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật để kịp thời bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân”;

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xác định đối tượng chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy và mức hỗ trợ, giúp cho chủ tàu cá có cuộc sống ổn định, góp phần phát triển ngành thủy sản bền vững, có trách nhiệm và hội nhập quốc tế vì lợi ích của người dân, của quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng

- Việc ban hành văn bản đảm bảo về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

- Xây dựng Nghị quyết phải tuân thủ chủ trương, định hướng của Chính phủ, bộ ngành Trung ương, đúng quy định của pháp luật và đảm bảo cho công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực Thủy sản.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Quyết định số 2310/QĐ-TTG ngày 17/10/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành “Kế hoạch hành động tháng cao điểm chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định (IUU) và phát triển bền vững ngành thủy sản Việt Nam. Trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh Quảng Ngãi tại Công văn số/HĐND-KTNS ngày/2025 chấp thuận xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo trình tự, thủ tục rút gọn. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình, Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Nghị quyết “Ban hành chính sách hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan để tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình; đồng thời, đăng tải dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình và báo cáo trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến thẩm định Đề án của Sở Tài chính; ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa và hoàn thiện hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết tại Công văn(gồm: dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình, bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý...). Đồng thời, đăng tải nội dung giải trình tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan đơn vị trên cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Trên cơ sở kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày, Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết bao gồm 06 Điều, gồm có:

1.1. Điều 1. phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

1.2. Điều 2. Nguyên tắc hỗ trợ;

- 1.3. Điều 3. Mức hỗ trợ;
- 1.4. Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện
- 1.5. Điều 5. Tổ chức thực hiện.
- 1.6. Điều 6. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định nội dung, điều kiện, mức hỗ trợ và thời gian áp dụng chính sách chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản.

2.2. Đối tượng áp dụng

- a) Chủ tàu cá có địa chỉ thường trú tại tỉnh Quảng Ngãi;
- b) Cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2.3. Nguyên tắc hỗ trợ

- a) Theo nhu cầu của chủ tàu và được UBND xã, phường, đặc khu thống nhất;
- b) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 6 mét trở lên;
- c) Có giấy chứng nhận đăng ký tàu cá theo quy định;
- d) Việc hỗ trợ phải công bằng, công khai, minh bạch, đúng đối tượng, định mức.

2.4. Nội dung, mức hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản.

4.1. Đối với tàu giải bản

4.1.1. Mức hỗ trợ 01 lần khi tàu cá thực hiện giải bản, hỗ trợ 40% giá trị tàu cá theo chứng thư thẩm định giá nhưng không vượt quá mức hỗ trợ theo quy định cho từng nhóm tàu như sau:

- a) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 06 mét đến dưới 12 mét: 50 triệu đồng/tàu;
- b) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 12 mét đến dưới 15 mét: 100 triệu đồng/tàu;
- c) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15 mét đến dưới 20 mét: 200 triệu đồng/tàu;
- d) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 20 mét trở lên: 300 triệu đồng/tàu.

4.1.2. Điều kiện hỗ trợ

- a) Có đơn đề nghị của chủ tàu được UBND xã, phường, đặc khu xác nhận;
- b) Có Chứng thư thẩm định giá;
- c) Đã hoàn thành việc tháo dỡ tàu cá và được xác nhận của UBND cấp xã, phường, đặc khu.

4.2. Hỗ trợ chủ tàu học nghề, tìm việc làm để chuyển đổi nghề: 15 triệu đồng/chủ tàu (5 triệu/tháng x 3 tháng).

2.6. Nguồn kinh phí thực hiện;

- Nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật (nếu có); Căn cứ tình hình cụ thể, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ trình Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung, điều chỉnh mức vốn sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện hỗ trợ.

- Dự trù kinh phí: 26.500 triệu (Tổng tàu giải bản hoặc chuyển đổi nghề là 300 tàu, dự kiến mức tối đa là cho tàu giải bản, sau khi rà soát tại các xã phường đặc khu số liệu cụ thể)

a) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 06 mét đến dưới 12 mét: 50 tàu x 50 triệu/tàu = 2.500 triệu

b) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 12 mét đến dưới 15 mét: 50 tàu x 100 triệu/tàu = 5.000 triệu

c) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15 mét đến dưới 20 mét: 50 tàu x 200 triệu/tàu = 10.000 triệu

d) Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 20 mét trở lên: 50 tàu x 300 triệu/tàu = 15.000 triệu.

e) Hỗ trợ kinh phí chủ tàu chuyển đổi nghề: 200 chủ tàu x 15 triệu/chủ tàu = 3.000 triệu.

2.6. Tổ chức thực hiện

2.7. Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xem xét, thông qua tại kỳ họp chuyên đề gần nhất của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) báo cáo; (3) Báo cáo thẩm định số /BC-STP của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình tổng hợp ý kiến góp ý; (6) Bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các Sở: NNMT, Tư pháp, Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP(NN), KTTH;
- Lưu VT, NNMT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đỗ Tâm Hiền

