

Số: /TTr-SNNMT

Quảng Ngãi, ngày tháng 3 năm 2025

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định Quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động,
huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp; Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 156/2018/NĐ-CP 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 74/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ Quy định mức lương tối thiểu đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động;

Căn cứ Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27 tháng 12 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định về phòng cháy và chữa cháy rừng; Thông tư số 22/2023/TT-BNNPTNT ngày 15 tháng 12 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp;

Thực hiện Công văn số 6659/UBND-KTN ngày 10/12/2024 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động trực tiếp chữa cháy rừng và phục vụ chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh;

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

(1) Ngày 24/6/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 58/2024/NĐ-CP về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp (*có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/7/2024*); trong đó tại điểm a khoản 2 Điều 37. Hiệu lực thi hành có quy định: “*Các điểm a, d, đ, e, g và h khoản 1 Điều 91 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp*” hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/7/2024. Đồng thời, tại tiết b khoản 2 Điều 20 quy định: “*Khi chữa cháy rừng ở cách xa nơi cư trú,.....; được hỗ trợ tiền ăn theo mức do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định*”.

(2) Quy định mức hỗ trợ, cấp phát, quản lý, chi tiêu, thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ cho ngân sách cấp xã tổ chức bảo vệ rừng tại cơ sở; mức trợ cấp cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được huy động tham gia bảo vệ rừng, chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND ngày 02/02/2021 của UBND tỉnh có cơ sở pháp lý là Quyết định số 07/2012/QĐ-TTg ngày 08/02/2012 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành một số chính sách tăng cường công tác bảo vệ rừng. Tuy nhiên Quyết định số 07/2012/QĐ-TTg hết hiệu lực thi hành được công bố bởi Quyết định số 5140/QĐ-BNN-PC ngày 31/12/2024 về việc công bố Danh mục văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2024, kể từ ngày Nghị định số 58/2024/NĐ-CP của Chính phủ có hiệu lực thi hành ngày 15/7/2024 nên Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND của UBND tỉnh cũng hết hiệu lực theo quy định tại Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

2. Cơ sở thực tiễn

- Từ năm 2015 đến nay UBND tỉnh có 02 Quyết định: số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10/02/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức chi cho các tổ chức, cá nhân được huy động hoặc tự nguyện tham gia ngăn chặn tình trạng chặt phá rừng và chữa cháy rừng; mức hỗ trợ để UBND cấp xã tổ chức bảo vệ rừng tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi: có chi hỗ trợ tiền ăn cho lực lượng trực tiếp được huy động hoặc tự nguyện tham gia chữa cháy rừng; số 02/2021/QĐ-UBND ngày 02/02/2021 ban hành Quy định mức hỗ trợ, cấp phát, quản lý, chi tiêu, thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ cho ngân sách cấp xã tổ chức bảo vệ rừng tại cơ sở; mức trợ cấp cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được huy động tham gia bảo vệ rừng, chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; trong đó có hỗ trợ tiền ăn cho đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước

Từ những lý do nêu trên, để có cơ sở cho các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên

địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, thay thế Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND nêu trên là vô cùng cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc xây dựng, ban hành Quyết định Quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi nhằm chấm dứt hiệu lực của Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND ngày 02 tháng 02 năm 2021 vì một số văn bản được căn cứ (dẫn nguồn) đã hết hiệu lực thi hành; nhằm đảm bảo tính công khai, minh bạch của hệ thống pháp luật, đồng thời đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền, góp phần điều hành, quản lý, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

- Việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND ngày 02 tháng 02 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định mức hỗ trợ, cấp phát, quản lý, chi tiêu, thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ cho ngân sách cấp xã tổ chức bảo vệ rừng tại cơ sở; mức trợ cấp cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được huy động tham gia bảo vệ rừng, chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật.

- Trình tự, thủ tục xây dựng Quyết định phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020. Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ quan nhà nước trong việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

Quyết định này là cơ sở pháp lý để chi hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*bao gồm cả người hưởng lương và không hưởng lương từ ngân sách nhà nước*).

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã triển khai xây dựng dự thảo Quyết định theo quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, cụ thể:

1. Rà soát các văn bản liên quan đang còn hiệu lực thi hành.
2. Xây dựng dự thảo Quyết định.
3. Tổ chức lấy ý kiến: Việc lấy ý kiến thực hiện thông qua 02 hình thức.

- Đăng tải toàn văn dự thảo quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

- Tổ chức lấy ý kiến về dự thảo Quyết định bằng văn bản (tại Công văn số 192/SNNPTNT-KL ngày 14/01/2025), gửi 42 đơn vị gồm Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Sở Tài chính, Thanh tra tỉnh, Công an tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố, ...

- Trên cơ sở ý kiến góp ý của 23/42 đơn vị (trong đó: 19 đơn vị thống nhất dự thảo; 04 đơn vị: Sở Tài chính, Thanh tra tỉnh, UBND huyện Ba Tơ, UBND huyện Sơn Tây có ý kiến), Sở Nông nghiệp và Môi trường có bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan về dự thảo Quyết định và hoàn thiện dự thảo Quyết định.

- Gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định (hồ sơ gồm bản giấy và bản điện tử).

- Hoàn chỉnh nội dung góp ý của Sở Tư pháp và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục: Dự thảo Quyết định có 4 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

Điều 1. Quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Hiệu lực thi hành của Quyết định và thay thế Quyết định số 02/2021/QĐ-UBND ngày 02 tháng 02 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Điều 4. Trách nhiệm thi hành

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN: Không.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Sở Nông nghiệp và Môi trường xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; bản chụp ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, PGD (p/trách Lâm nghiệp) Sở;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Lưu: VT, CCKLnlt.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Đức Trung

