

UBND TỈNH QUẢNG NGÃI
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

Số: /SNNPTNT-TTBVTV

V/v góp ý dự thảo Nghị định quy
định chi tiết về đất trồng lúa

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Ngãi, ngày tháng 4 năm 2024

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Thực hiện Công văn số 2481/BNN-TT ngày 08/4/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc xin ý kiến góp ý dự thảo Nghị định quy định chi tiết về đất trồng lúa và Công văn số 1818/UBND-KTN ngày 10/4/2024 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc góp ý dự thảo Nghị định quy định chi tiết về đất trồng lúa, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến góp ý như sau:

1. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Công văn số 1321/SNNPTNT-TTBVTV ngày 04/4/2024 về việc đánh giá những vướng mắc, bất cập, góp ý kiến về nội dung dự thảo Nghị định quy định chi tiết về đất trồng lúa, phù hợp với thực tế và đồng bộ với Luật đất đai năm 2024; văn bản đã gửi đến Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Cục Trồng trọt.

2. Qua nghiên cứu dự thảo Nghị định quy định chi tiết về đất trồng lúa, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ngãi có một số góp ý sau:

a) Tại Điều 8 dự thảo Nghị định quy định cơ quan thẩm định, kiểm tra, giám sát việc bóc tách...phương án sử dụng tầng đất mặt là Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Tuy nhiên, qua thực tế tại tỉnh Quảng Ngãi từ năm 2020 đến Quý I năm 2024, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ngãi đề xuất cấp có thẩm quyền thẩm định, kiểm tra, giám sát và quản lý sử dụng tầng đất mặt khi bóc tách của từng dự án là **UBND cấp huyện** (vì theo quy định của Luật Đất đai thì cấp xác định hiện trạng sử dụng đất là UBND cấp huyện; công trình, dự án được xây dựng trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố...và UBND cấp huyện chỉ đạo UBND cấp xã kiểm tra, giám sát phương án sử dụng tầng đất mặt tại địa phương rất thuận lợi). Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cơ quan kiểm tra, giám sát chung các phương án sử dụng tầng đất mặt trên địa bàn huyện, chứ không thể kiểm tra, giám sát từng phương án sử dụng tầng đất mặt của từng dự án trên địa bàn huyện.

b) Tại khoản 2, Điều 5 dự thảo Nghị định quy định “giống cây trồng được chuyển đổi phải thuộc Danh mục loại cây trồng lâu năm do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định” đề nghị điều chỉnh thành “giống cây trồng được chuyển đổi phải thuộc Danh mục loại cây trồng lâu năm do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định”.

Lý do: Việc xác định cây lâu năm thuộc lĩnh vực cụ thể nào trong nông nghiệp quản lý còn rất bất cập. Theo khoản 2, Điều 9 Luật Đất đai năm 2024 thì trong Nhóm đất nông nghiệp có Đất trồng cây hằng năm, Đất trồng cây lâu năm; Đất lâm nghiệp,...;

Theo khoản 1, Điều 2 Luật Trồng trọt năm 2018 quy định “*Trồng trọt là ngành kinh tế - kỹ thuật trong nông nghiệp có liên quan đến việc **gieo trồng cây nông nghiệp**, cây cảnh và nấm ăn để phục vụ mục đích của con người*”; khoản 9, Điều 2 Luật Trồng trọt năm 2018 quy định “*Cây trồng lâu năm là loại cây được gieo trồng một lần, sinh trưởng trong nhiều năm và cho thu hoạch một hoặc nhiều lần*”; Tại Khoản 16, Điều 2, Luật Lâm nghiệp năm 2017 quy định “*Lâm sản là sản phẩm khai thác từ rừng bao gồm thực vật rừng, động vật rừng và các sinh vật rừng khác **gồm cả gỗ**, lâm sản ngoài gỗ, sản phẩm gỗ, song, mây, tre, nứa đã chế biến*”; Thông tư số 22/2021/TT-BNNPTNT ngày 29/12/2021 và Thông tư số 17/2019/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn chỉ Quy định Danh mục **loài cây trồng lâm nghiệp chính**; Danh mục **loài cây trồng chính**. Như vậy, hiện nay không có quy định **cây nông nghiệp gồm các loài cây nào** để phân định rõ cây lâu năm là **loài cây trồng lâm nghiệp chính có phải là cây nông nghiệp được phép đưa vào chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa hay không** và loài cây nông nghiệp, cây lâu năm nào thuộc lĩnh vực cụ thể nào trong nông nghiệp quản lý.

Do vậy, để xác định được giống cây trồng thuộc Danh mục loại cây trồng lâu năm được chuyển đổi, thống nhất thực hiện trên toàn quốc, không chồng chéo trong quản lý đối với loài cây lấy gỗ, cây ăn quả, cây trồng lâu năm khác đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định cụ thể giống cây trồng thuộc Danh mục loại cây trồng lâu năm được chuyển đổi trên đất trồng lúa.

c) Đối với các Quy định: Tại khoản 1, Điều 7 dự thảo Nghị định quy định gửi Bản đăng ký chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi trên đất trồng lúa đến Ủy ban nhân dân cấp xã; Theo Quyết định số 4990/QĐ-BNN-VP ngày 22/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Thủ tục hành chính về Chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi trên đất trồng lúa được quy định cơ quan thực hiện là UBND cấp xã. Quy định tại Điều 9 dự thảo Nghị định quy định: Tổ chức, cá nhân gửi hồ sơ đến Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị thẩm định phương án sử dụng tầng đất mặt, đề nghị quy định cụ thể chi tiết về nội dung, hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện đối với từng Thủ tục hành chính được quy định tại Nghị định này.

d) Tại khoản 1, Điều 7 dự thảo Nghị định: đề nghị quy định thời gian đăng ký là hàng năm hay đăng ký một lần đối với tổ chức, cá nhân sử dụng đất trồng lúa có nhu cầu chuyển đổi sang trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản hoặc cá nhân trong nước có nhu cầu chuyển sang trồng cây lâu năm trên đất trồng lúa

Bổ sung quy định: UBND cấp xã định hướng vùng chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa; hàng năm xác định nhu cầu về diện tích chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa sang cây trồng hàng năm của tổ chức, cá nhân để đưa vào kế hoạch chuyển đổi. Lý do: Tại các Phụ lục I, II, III về chuyển đổi cơ cấu cây trồng có đăng ký kế hoạch **diện tích chuyển đổi cơ cấu cây trồng vật nuôi trên đất trồng lúa** sang trồng cây hàng năm, tuy nhiên tại khoản 1, Điều 7 dự thảo Nghị định chỉ quy định đăng ký chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi

trên đất trồng lúa khi tổ chức, cá nhân sử dụng đất trồng lúa có nhu cầu chuyển đổi sang trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản hoặc cá nhân trong nước có nhu cầu chuyển sang trồng cây lâu năm trên đất trồng lúa, như vậy UBND cấp xã sẽ không có cơ sở xác định được diện tích kế hoạch chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi trên đất trồng lúa sang cây hàng năm.

Ngoài ra, tại Phụ lục số III Mẫu Quyết Định Ban hành Kế hoạch chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi trên đất trồng lúa năm, đề nghị điều chỉnh nội dung Điều 1 thành “Ban hành kèm theo Quyết định này “Kế hoạch chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa tỉnh..... năm””. Lý do: **Điều 6, Kế hoạch chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi trên đất trồng lúa quy định** Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Kế hoạch chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi trên phạm vi toàn tỉnh, không quy định Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành Kế hoạch.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét chỉnh sửa./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (B/cáo);
- Cục Trồng trọt;
- Các Sở: Tài chính, Tài nguyên và Môi trường;
- GD, PGD (NN) Sở;
- Chi cục TT và BVTV;
- Lưu: VT, TT BVTV_(BVT).

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Quang Trung