

Số: /BC-SNNPTNT

Quảng Ngãi, ngày tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO

Rà soát, đánh giá các văn bản pháp luật chuyên ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn có quy định về tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập

Thực hiện Công văn số 1331/BNN-TCCB ngày 27/02/2024 về việc rà soát, báo cáo các quy định của pháp luật liên quan đến tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập thuộc ngành, lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo theo đề cương như sau:

I. Văn bản pháp luật chuyên ngành nông nghiệp và PTNT có quy định về tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập

1. Thông tư số 08/2023/TT-BNNPTNT ngày 02/10/2023 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn, theo đó:

- Việc thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn phải phù hợp với quy định tại Điều 4 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập

- Việc thành lập đơn vị sự nghiệp công lập đáp ứng các điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và các điều kiện khác theo quy định của pháp luật có liên quan.

- Việc sáp nhập, hợp nhất đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn được thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

- Việc giải thể đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và quy định pháp luật có liên quan.

2. Quyết định số 2378/QĐ-UBND ngày 26/12/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc thành lập Ban quản lý rừng phòng hộ tỉnh Quảng Ngãi trên cơ sở hợp nhất 07 Ban Quản lý rừng phòng hộ trên địa bàn tỉnh hiện nay; theo đó, nội dung quy định về tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập được nêu tại khoản 1, 2- Điều 2.

3. Quyết định số 552/QĐ-UBND ngày 04/4/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc thành lập Ban Quản lý Khu bảo tồn biển Lý Sơn.

4. Quyết định số 111/QĐ-UBND ngày 14/3/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc hợp nhất Trung tâm Giống thủy sản và Trung tâm Giống cây trồng vật nuôi để thành lập Trung tâm Giống tỉnh Quảng Ngãi.

5. Quyết định số 606/QĐ-UBND ngày 13/4/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc thành lập Trung tâm Đăng kiểm tàu cá trực thuộc Chi cục Thủy sản tỉnh Quảng Ngãi.

6. Quyết định số 684/QĐ-UBND ngày 12/5/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc sửa đổi, bổ sung điểm b, khoản 2 Điều 2 Quyết định số 114/QĐ-UBND ngày 14/3/2016 của UBND tỉnh về việc đổi tên Trung tâm Khuyến nông-Khuyến ngư thành Trung tâm Khuyến nông tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể tại Điều 1, sắp xếp lại cơ cấu tổ chức của Trung tâm Khuyến nông từ 06 phòng xuống còn 04 phòng chuyên môn nghiệp vụ.

7. Quyết định số 1433/QĐ-UBND ngày 16/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc thành lập Phòng Hành chính, Tổng hợp và Quản lý công trình thuộc Ban Quản lý các cảng cá tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể tại Điều 1, thành lập Phòng Hành chính, Tổng hợp và Quản lý công trình trên cơ sở hợp nhất Phòng Hành chính, tổng hợp và Phòng Kế hoạch – Quản lý công trình thuộc Ban Quản lý các cảng cá tỉnh Quảng Ngãi.

8. Quyết định số 1207/QĐ-UBND ngày 31/10/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc sửa đổi, bổ sung Điều 2 Quyết định số 111/QĐ-UBND ngày 14/3/2016 của UBND tỉnh về việc hợp nhất Trung tâm Giống thủy sản và Trung tâm Giống cây trồng vật nuôi để thành lập Trung tâm Giống tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể tại khoản b, Điều 1, sắp xếp lại các phòng, trạm, trại thuộc Trung tâm Giống tỉnh từ 07 tổ chức chuyên môn (02 phòng, 05 trạm, trại) xuống còn 04 tổ chức chuyên môn (01 phòng, 03 trạm).

9. Quyết định số 477/QĐ-UBND ngày 06/8/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc sửa đổi, bổ sung Điểm b Khoản 2 Điều 2 Quyết định số 113/QĐ-UBND ngày 14/3/2016 của UBND tỉnh về việc đổi tên Trung tâm Nước sạch hoạt và Vệ sinh môi trường nông thôn thành Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể tại khoản b, Điều 1, cơ cấu tổ chức của Trung tâm từ 04 phòng, đội chuyên môn, nghiệp vụ giảm xuống còn 03 phòng, đội chuyên môn, nghiệp vụ.

10. Thông tư số 11/2023/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Hướng dẫn vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý và chức danh nghề nghiệp chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn, theo đó, tại Điều 5, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp được thực hiện theo quy định tại khoản 5, Điều 3 và khoản 3 Điều 4 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP.

II. Đánh giá tình hình triển khai thực hiện các quy định pháp luật chuyên ngành nông nghiệp và PTNT về tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập

1. Kết quả đạt được

Tổng số ĐVSNCL trực thuộc Sở quản lý tính đến thời điểm hiện tại là 12 đơn vị, trong đó: có 01 ĐVSNCL tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư, 04 ĐVSNCL tự đảm bảo chi thường xuyên, 07 ĐVSNCL do NSNN bảo đảm chi thường xuyên.

Thực hiện rà soát, hoàn chỉnh xong Đề án vị trí việc làm trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở gửi cơ quan cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt; ban hành Quyết định giao quyền tại chủ tài chính giai đoạn 2023-2025 cho 08 đơn vị sự nghiệp thuộc Sở (*Trung tâm Nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn, Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng, Trung tâm Khuyến nông, Ban Quản lý Khu Bảo tồn biển Lý Sơn, Trung tâm Giống tỉnh, Trung tâm Đăng kiểm tàu cá, Ban Quản lý rừng phòng hộ tỉnh và Ban Quản lý các cảng cá*).

Trong thời gian qua, Sở Nông nghiệp và PTNT đã quán triệt, triển khai thực hiện tương đối tốt các quy định pháp luật chuyên ngành nông nghiệp và PTNT về tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập; đã tiến hành sắp xếp lại các đơn vị sự nghiệp trực thuộc theo hướng tinh gọn, giao quyền tự chủ, giúp các đơn vị nâng cao năng lực quản trị, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; có kế hoạch tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ viên chức hợp lý, đảm bảo đúng theo các quy định hiện hành, số lượng tinh giản hàng năm đảm bảo theo yêu cầu, chế độ chính sách người lao động được giải quyết đầy đủ và kịp thời.

Đã kịp thời củng cố, kiện toàn các chức danh lãnh đạo của các đơn vị sự nghiệp công lập.

Thực hiện tốt việc xếp hạng, sắp xếp lại đối với các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở, hiện tại Sở Nông nghiệp và PTNT có 05 đơn vị sự nghiệp xếp hạng II, 02 đơn vị xếp hạng III.

2. Khó khăn, vướng mắc

- Bộ Nông nghiệp và PTNT chưa ban hành Quy định tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật và hướng dẫn triển khai việc thực hiện cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước và chưa Phối hợp với Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành khung giá và giá các loại hình dịch vụ để áp dụng cho các đối tượng thụ hưởng dịch vụ sử dụng ngân sách nhà nước nên rất khó khăn trong quá trình thực hiện xác định các khoản thu và các khoản chi trong xây dựng phương án tự chủ trong việc xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật để trình cấp có thẩm quyền ban hành.

- Chưa có sự thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo của Trung ương đối với việc kiện toàn hệ thống thú y cơ sở.

- Sau khi thực hiện việc hợp nhất Trạm Chăn nuôi và Thú y, Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật và Trạm Khuyến nông thành Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp, trong công tác chỉ đạo, phối hợp thực hiện công tác phòng chống dịch bệnh trên cây trồng, vật nuôi giữa cơ quan chuyên môn cấp tỉnh và chính quyền ở các địa phương còn có một số khó khăn, bất cập, thiếu sự gắn kết; công tác phòng chống dịch bệnh, kiểm soát giết mổ tại các địa phương chưa được phối hợp thực hiện tốt.

- Việc chuyển đổi hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập sang mô hình tự

chủ hoàn toàn cả về chi đầu tư, chi thường xuyên còn nhiều khó khăn về nguồn lực tài chính.

- Nguồn từ các hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp của một ĐVSNCL không ổn định, năng lực cung ứng dịch vụ sự nghiệp công còn hạn chế, làm ảnh hưởng đến khả năng tăng mức độ tự chủ để tiến tới tự đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên.

3. Kiến nghị, đề xuất

- Kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sớm ban hành Quy định tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế-kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo lĩnh vực, ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để các đơn vị sự nghiệp công lập dễ thực hiện và đúng quy định nhằm đảm bảo thực hiện lộ trình giao quyền tự chủ cho các đơn vị đúng theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ.

- Xem xét ban hành quy định, hướng dẫn cụ thể việc tuyển dụng viên chức, quản lý ngạch, bậc lương của viên chức tại các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi phí hoạt động, để các cơ quan quản lý cũng như đơn vị sự nghiệp thực hiện việc tuyển dụng, quản lý, sử dụng, thực hiện chế độ chính sách đối với viên chức thuộc các đơn vị tự chủ về kinh phí được thống nhất, chặt chẽ hơn, có sự quản lý của cơ quan thẩm quyền.

- Chỉ đạo thống nhất việc kiện toàn, củng cố, nâng cao năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y tại địa phương theo chủ trương của Đảng, quy định của Luật Thú y, các văn bản chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, bảo đảm tinh gọn, hiệu quả, hiệu lực, phù hợp với thực tiễn địa phương.

Trên đây là Báo cáo kết quả rà soát, đánh giá các văn bản pháp luật chuyên ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn có quy định về tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Quảng Ngãi. Kính báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT./.

Nơi nhận:

- Bộ Nông nghiệp và PTNT;
- GD Sở;
- Lưu: VT, P.TCCB Sở.Bình

GIÁM ĐỐC

Hồ Trọng Phương